



Stabio, 21 aprile 2020

Al  
**CONSIGLIO COMUNALE**  
di  
Stabio

*Risoluzione municipale no. 1926 del 20 aprile 2020*

*Per esame alla Commissione Gestione*

**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 07/2020**

Opere in ambito di progettazione ed esecuzione d'impianti fotovoltaici sul territorio comunale di Stabio.

Richiesta di un credito quadro di CHF 1'000'000.00 (IVA esclusa) per gli anni 2020-2025.

---

**Onorevole Signora Presidente,  
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri comunali,**

Con il presente Messaggio municipale si propone l'approvazione di un credito quadro per la realizzazione di progetti in ambito fotovoltaico sul territorio comunale. La richiesta di credito è mirata alla realizzazione di progetti fotovoltaici su stabili privati.

Si vogliono così porre le basi per dotare il Comune di Stabio d'impianti che permettano di aumentare la produzione di energia fotovoltaica locale.

L'impegno comporterà un investimento globale massimo di 1 milione di CHF.

## 1. Premessa

Prima di entrare nel merito dei progetti che il Municipio, per il tramite delle sue Aziende municipalizzate (ams), intende attuare con la costruzione di impianti fotovoltaici, è doverosa una premessa sulla tipologia del credito quadro richiesto e le necessarie basi legali che lo supportano.

Il Municipio, nello specifico caso si avvale delle facoltà date dall'Art. 175 della Legge Organica Comunale (LOC).

### **Credito quadro**

#### **Art. 175**

*1. comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più parti d'opera, funzionalmente distinte fra loro ma con contenuti tecnici simili.*

*Esso non è ammesso per opere che per natura e finalità costituiscono un'unità non suddivisibile.*

*2. Il credito quadro è utilizzabile anche per un programma di investimenti relativo a forniture.*

*3. Il regolamento definisce i presupposti d'utilizzo del credito quadro e i contenuti minimi della risoluzione del legislativo di stanziamento dello stesso.*

La richiesta di credito sottoposta a questo Legislativo s'inserisce nel disegno di un progetto a grande respiro e, seppure preventivato su più anni, bisognoso della massima elasticità operativa e finanziaria. Quello in oggetto prevede la realizzazione d'impianti fotovoltaici con l'obiettivo-scopo di incrementare il quantitativo di energia fotovoltaica prodotta sul territorio di Stabio.

Per ciò che concerne eventuali futuri impianti fotovoltaici su stabili comunali, se del caso, si inoltrerà al Lodevole Consiglio comunale un Messaggio municipale ad hoc, ottemperando al processo già configurato nel precedente MM 29/2013.

Anticipando il concetto che svilupperemo nei dettagli, comunichiamo che il Municipio e ams opereranno per l'obiettivo, su due fronti specifici:

- ➔ realizzazione in autonomia di impianti su edifici privati (tipicamente per potenze inferiori a 100 kW),
- ➔ cooperazione con terzi e partecipazione finanziaria alla realizzazione d'impianti su stabili privati di dimensioni rilevanti.

Questo MM costituisce la prosecuzione di quello approvato nel 2013 per il periodo 2013-2016, e da seguito all'orientamento strategico del Comune e delle ams, per l'incremento della produzione locale di energia fotovoltaica.

Si segnala che durante l'ultimo credito quadro aperto (MM 29/2013), 1 mio di CHF stanziati, sono stati utilizzati CHF 754'957.70. Importi utilizzati per realizzare importanti progetti sul nostro territorio. Questi progetti già attuati in passato sono l'esempio concreto di una collaborazione di successo tra pubblico e privato promossa dalla sensibilità di aziende sul nostro territorio, che credono nelle energie rinnovabili e intendono dare il loro contributo alla crescita della produzione fotovoltaica.

## **2. Motivazioni e necessità di operare nel fotovoltaico**

Non pensiamo sia necessario spendere molte parole sulla tematica relativa la produzione di energia fotovoltaica, consapevoli che le opportunità generate da questi investimenti sono oramai assodate da diversi anni.

Per contro sulle necessità, collegate alle strategie federali e cantonali contenute nelle rispettive pianificazioni, è opportuno sottolineare alcuni aspetti e aggiornamenti importanti.

### Strategia energetica federale 2050

Qui di seguito vengono ripresi gli elementi cardine e originari della Strategia energetica Federale 2050:

- ↳ efficienza energetica;
- ↳ energie rinnovabili;
- ↳ abbandono dell'energia nucleare;
- ↳ misure nel settore delle reti elettriche;
- ↳ rafforzamento delle energie rinnovabili.

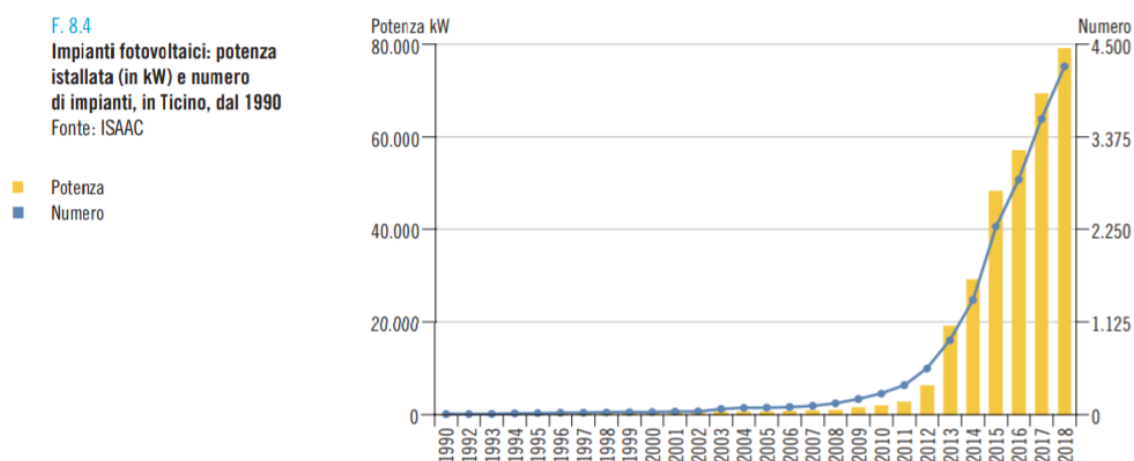
Con le nuove modifiche, auspiccate dal Consiglio federale nella revisione delle Legge sull'Energia (LEne) - attualmente in consultazione - la Svizzera potrà incrementare la propria produzione di elettricità da energie rinnovabili, migliorando nel contempo la sua integrazione nel mercato elettrico, e rafforzando ulteriormente la sicurezza dell'approvvigionamento in Svizzera.

### Strategia energetica cantonale

Il Piano d'azione 2013 ha suggerito una serie di misure atte a concretizzare quanto definito nel Piano energetico cantonale (PEC).

Gli incentivi federali, cantonali (FER - fondo per le energie rinnovabili) e comunali coordinati con tutti gli strumenti di sensibilizzazione disponibili, quali la mappatura solare, hanno permesso di ridurre il divario tra il Ticino e la media svizzera, nonché di raggiungere e superare gli obiettivi fissati dal PEC, per quanto concerne la produzione di energia dal sole.

Tuttavia il Canton Ticino mira allo sviluppo di progetti ancora più innovativi con l'integrazione dell'energia fotovoltaica sul territorio, la realizzazione di quartieri innovativi e sostenibili (creazione di smart city), la decentralizzazione della produzione di energia e la sensibilizzazione di tutti i cittadini al tema del rinnovabile. Tutto ciò è già stato adottato da qualche anno ed ha determinato un incremento marcato della produzione fotovoltaica.



### Strategia energetica comunale

Il Comune intende operare in questo specifico campo affinché le potenzialità del suo territorio (posizione e possibilità di sfruttamento ottimali) rimangano a beneficio dei suoi abitanti.

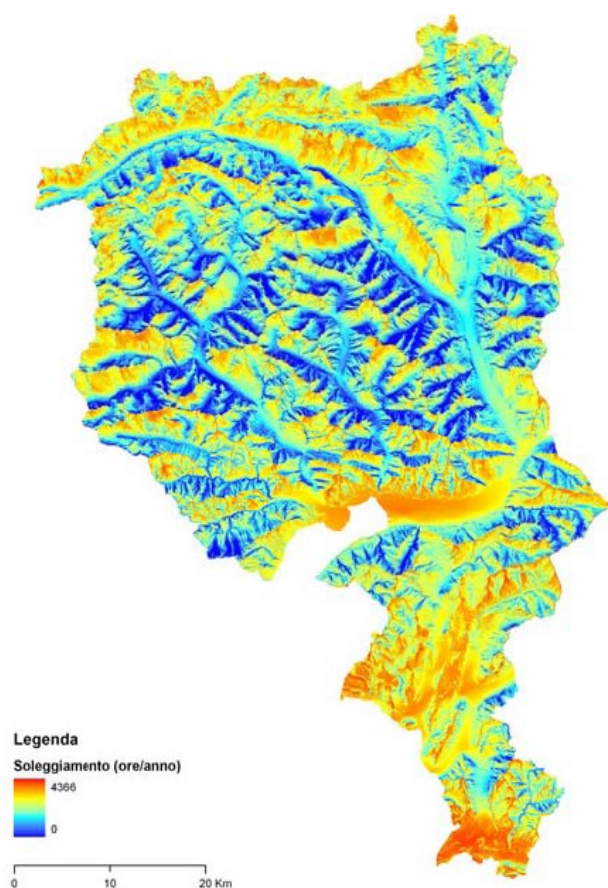
Le ams nel loro orientamento strategico hanno definito l'impegno a incrementare costantemente la produzione locale fotovoltaica, con l'installazione di impianti fotovoltaici su edifici pubblici e grandi superfici private. Progetti che se realizzati, porteranno vantaggi diretti e indiretti alla propria utenza.

### Sfruttamento del territorio ideale per il fotovoltaico.

La mappa dell'irraggiamento solare mostra che il Mendrisiotto e la regione del lago di Locarno sono i territori più adatti per la produzione di energia fotovoltaica, perché le ore di sole medie sono superiori rispetto alla media cantonale.

Il territorio abbonda inoltre di superfici industriali con tetti che ben si prestano allo scopo sia per dimensioni sia per tipologia di tetto. Vi sono, infatti, diversi produttori nazionali e attori locali, che mostrano sempre più il loro interesse verso la nostra regione, proponendosi per la realizzazione di impianti fotovoltaici.

Lo sviluppo del fotovoltaico nel Mendrisiotto è interessante non solo per i benefici ambientali ma anche per le importanti ricadute economiche che rimarrebbero quasi esclusivamente nella regione.



### **3. La proposta del Municipio**

Il Municipio intende attivarsi nuovamente sui due fronti citati in entrata. Si ritiene che il momento sia propizio, per il promovimento di nuove realizzazioni di impianti fotovoltaici.

#### **a. Realizzazione in autonomia di impianti su edifici privati**

L'idea di promuovere degli impianti fotovoltaici in autonomia, ci permette di approcciare un maggior numero di proprietari anche con superfici più modeste.

Attualmente abbiamo un progetto che potremmo realizzare.

Questo impianto fotovoltaico prevede una potenza installata di circa 60 kWp e un'investimento complessivo previsto è pari a ca. 90'000 CHF (IVA esclusa). Quest'opera sarà realizzata da un installatore della regione, che sarà scelto tramite un concorso a invito. L'istallazione, per la quale sarà registrata una servitù, sarà interamente di proprietà delle ams.

Nel caso specifico, l'energia prodotta sarà *in primis* consumata dal proprietario dell'immobile; l'eccedenza sarà immessa nella rete locale e ritirata dalla ams. Al proprietario sarà offerto un prezzo fisso per l'energia (certificati compresi) consumata localmente a compensazione della concessione del tetto dell'edificio. L'inizio dei lavori è previsto nel corso del corrente anno.

Questa procedura sarà adottata anche per futuri analoghi progetti.

#### **b. Realizzazione d'impianti FV in cooperazione con terzi**

L'attuazione di questi progetti, al momento, non quantificabile in ragione del fatto che occorre concludere alcune trattative tuttora aperte e molto interessanti, richiede la massima flessibilità ed elasticità.

La ricerca del consenso e l'esecuzione di grandi impianti fotovoltaici risulta essere sempre ambiziosa e difficile. I proprietari di ampie superfici sono sempre restii a concedere delle servitù sui propri immobili, proprio per questo motivo, attraverso i progetti realizzati in passato, riteniamo di avere l'esperienza necessaria per trovare il consenso.

In generale, in entrambe le casistiche, se in passato i ricavi dell'impianto erano determinati esclusivamente dall'ottenimento degli incentivi, oggi non è più così. Infatti pressochè tutti gli impianti comunali sono stati "convertiti", nel corso degli ultimi anni, all'autoconsumo, in quanto, una volta ricevuto il contributo all'investimento, l'energia prodotta "conviene" consumarla localmente e immettere solo l'eccedenza nella rete.

Tutti gli investimenti previsti saranno studiati, e di conseguenza attuati, unicamente su una base di redditività o perlomeno del raggiungimento di una parità tra costi e ricavi. I dati finanziari per progetto saranno sottoposti al Municipio per approvazione.

Vi sono altri due progetti in fase di approfondimento, ma per ragioni di confidenzialità e concorrenza del mercato, non è ancora possibile fornire indicazioni anche solo di natura indicativa.

Nel 2012 abbiamo sottoscritto con AET una collaborazione, una lettera d'intenti, per operare su progetti di grandi dimensioni e che necessitano d'investimenti di una certa importanza. Non escludiamo in futuro altre collaborazioni, con partner affidabili e approvati dal Municipio.

Come già menzionato, a sostegno delle motivazioni che hanno portato il Municipio a presentare la richiesta di un nuovo credito quadro, vi è la possibilità di realizzare un impianto su uno stabilimento e le trattative in corso con AET per altri due impianti di grosse dimensioni.

La formula e l'impostazione del credito quadro in oggetto permettono, infatti, di dare al Municipio gli strumenti necessari per comprimere i tempi decisionali, di fatto, essere pronti a supportare e interagire il proprietario/partner in decisioni pressoché immediate e rendere operativo l'investimento per la realizzazione dell'impianto.

Poiché questo capitolo tratta unicamente interventi su tetti privati, è palese come sia di fatto impossibile portare avanti e concludere le trattative:

- ➔ in primo luogo in tempi brevi perché, occorre dare atto che, puntuali e mirate richieste d'investimento all'intenzione del Legislativo, richiedono tempi medio/lunghi (anche parecchi mesi a dipendenza della tempistica del MM) per l'approvazione del o degli specifici crediti;
- ➔ secondariamente, ma non per importanza, la difficoltà del Municipio e del servizio ams di potersi proporre, sia verso i proprietari/partner, senza la necessaria sicurezza decisionale.

Questo tipo di contatto deve avere la massima flessibilità e, al momento in cui si giunge nella fase finale, la necessaria rapidità decisionale.

Operazioni di questo tipo, rivolte alla realizzazione di medi/grossi impianti, richiedono un impegno importante che non può, al momento della sua/loro conclusione, essere abrogato dal Consiglio comunale.

#### **4. Concezione e struttura del credito quadro**

##### **Concezione**

Per quanto concerne il presente credito quadro 2020-2025, ricordiamo che:

- ↳ la concezione di un "credito quadro" permette di modificare le intenzioni iniziali, secondo le necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nella cifra (credito) concessa. Resta quindi inteso che – pur con la ferma intenzione di investire completamente/il massimo del credito concesso – nel corso di questi 5 anni, valutazioni/necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.
- ↳ In ogni caso il conto sarà chiuso il 31 dicembre 2025, con il consuntivo finale entro il credito complessivo richiesto.

##### **Struttura**

Il costo degli interventi proposti per il 2020-2025 – sotto forma di credito quadro – ammonta complessivamente a CHF 1'000'000.00 (IVA esclusa).

Nell'impossibilità di poter imputare temporalmente ogni investimento proposto, presentiamo lo schema di base sulla struttura del credito.

<b>Partecipazione finanziaria per la realizzazione di impianti FV su stabili privati.</b>	CHF 1'000'000.00
---	------------------

A livello di consuntivo, tutte le opere realizzate saranno spiegate, sia tecnicamente sia finanziariamente, in tutti i loro dettagli.

A dipendenza della tempistica degli interventi il Municipio s'impegna a presentare alla Commissione della gestione, per informazione, i consuntivi delle opere che saranno realizzate.

Naturalmente, a livello di ogni consuntivo annuale, a norma di legge si riferirà al Legislativo nella massima trasparenza dell'andamento dell'utilizzo del credito quadro.

Si chiede al Legislativo di approvare il concetto e il principio così come proposto, per dare modo al Municipio di operare con la massima flessibilità e celerità.



### **Sussidi**

Le opere in oggetto, al momento beneficiano di sussidi da parte dello Stato. Da rilevare che per tutti gli impianti fotovoltaici saranno richiesti gli incentivi disponibili (federali, cantonali,...), e sarà tenuto conto del momento in cui si opera, per adottare la configurazione tecnica ottimale, al fine di trarre il maggiore beneficio possibile.

Il Municipio valuterà comunque, al momento opportuno e tenuto conto anche delle esigenze/interessi superiori, quale strategia adottare nell'interesse del Comune/ams e del suo approvvigionamento di base.

### **Programma realizzativo**

L'inizio dei lavori è previsto, per l'impianto citato in precedenza, nel corso del corrente anno 2020. L'esecuzione di altre opere, ritenute le necessità di trattative, non può essere datata.

Resta comunque vincolante la validità/durata del credito quadro (2020 – 2025).

### **Incidenza sulla gestione corrente**

Conformemente all'articolo 174 LOC, che testualmente recita “*I messaggi con proposte di investimenti rilevanti per rapporto all'importanza del comune devono dare sufficienti indicazioni sulle conseguenze dell'investimento per le finanze del comune*” il Municipio segnala l'impatto dell'investimento sulla gestione. Si fa rilevare nello stesso tempo, e ciò è deducibile dai conti preventivi 2020 delle ams, la formazione delle riserve necessarie a livello di risultati d'esercizio per supportare anche la presente tipologia d'investimento.

## **5. Disegno di risoluzione**

In conformità a quanto citato in precedenza e restando a disposizione per ulteriori informazioni che vi dovessero necessitare, vi domandiamo di voler

**r i s o l v e r e:**

- 1. È approvato il concetto per la realizzazione d'impianti fotovoltaici sugli stabili privati siti sul territorio comunale di Stabio.**
- 2. È approvata la realizzazione in autonomia e la collaborazione con terzi per la realizzazione o partecipazione ai costi di costruzione e di gestione d'impianti fotovoltaici di medie/grandi dimensioni su stabili privati a Stabio.**
- 3. È concesso al Municipio un credito quadro di CHF 1'000'000.00 per la realizzazione delle opere nel campo fotovoltaico come al punto 1.  
Il credito è iscritto al conto investimenti ams della sezione elettricità.**
- 4. Il Municipio è l'organo competente per la suddivisione dei singoli crediti d'impegno.**
- 5. Ai sensi dell'articolo 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà, se non utilizzato entro il 31 dicembre 2022.**

**PER IL MUNICIPIO**

**Il Sindaco**

Simone Castelletti

**Il Segretario**

Claudio Currenti

## Appendice al MM XX/2020

### Impianti realizzati autonomamente

denominazione	ubicazione	messa in servizio	potenza [kW]	produzione attesa [kWh]	immissione in rete	equivalenza ED	investimento [CHF]
SS Punto Franco	Via Rognago 6 - 717499/79115 - mappale nr. 789	01.02.2010	10.00	10'402	totale	3	167'981
Asilo via Luvee	Via Luvee - 716853 / 79284 - mappale nr. 2659	21.12.2012	64.80	69'340	eccedenza	20	254'384
Ecocentro	Via Rognago 2a - 717392 / 79207 - mappale nr. 786	10.10.2014	26.00	25'970	eccedenza	7	42'979
SS Gerrette	Via Rodero - 715841 / 77732 - mappale nr. 2511	13.07.2017	28.00	29'300	eccedenza	8	41'031
Magazzino UTC / museo	Via Rognago 4 - 717417 / 79197 - mappale nr. 788	23.08.2017	29.00	33'000	eccedenza	9	45'612
Magazzino ams	Via Rognago 6 - 717499/79115 - mappale nr. 789	07.12.2018	29.76	34'565	eccedenza	10	52'894
Asilo via Arca	Via Arca 7 - 716303/78902 - mappale nr. 863	09.03.2020	35.43	41'800	eccedenza	12	40'068

### Impianti realizzati con un partner (AET)

denominazione	ubicazione	messa in servizio	potenza [kW]	produzione attesa [kWh]	immissione in rete	equivalenza ED	investimento [CHF]
BC Swiss	Via Laveggio 3 - 716648 / 78432 - mappale nr. 182	12.12.2013	249.00	277'000	totale	79	336'370
TLA	Via Gaggiolo 27 - 715908 / 78046 - mappale nr. 1034	24.09.2015	410.00	515'000	totale	147	408'474